



Do serviço público que temos ao que  
queremos

Um novo Estado para um Brasil empreendedor

**“Controle social dos serviços  
públicos”**



# CONTROLE SOCIAL

**“O conceito de controle social abrange não só a idéia de fiscalizar, mas se amplia para a questão da interferência direta dos movimentos sociais que participam de órgãos de controle social. A fiscalização e o controle podem propor novos rumos para as políticas públicas...”**



# CONTROLE SOCIAL

**“O controle social é a capacidade que setores progressistas organizados na sociedade civil têm de interferir na gestão pública, colocando as ações e os gastos do Estado na direção dos interesses da coletividade.”**



## PORTANTO...

- ❑ **Controle social não pode ser visto como uma mera consulta.**
- ❑ **Função: definir diretrizes, realizar diagnósticos, indicar prioridades, definir programas e ações, avaliar os objetivos, processos e resultados obtidos. (Ricci, 2009)**



# DESTAQUES

- **Estabelecido com a democratização do Estado Brasileiro na década de 80 (legalmente na C.F. 88)**
- **Avanço na construção de uma sociedade democrática**
- **Componente ideológico: modelo de Estado e de serviços públicos que queremos**



# CONSTITUIÇÃO FEDERAL

**Art. 1º A República Federativa do Brasil, formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito Federal, constitui-se em Estado Democrático de Direito e tem como fundamentos:**

**I - a soberania;**

**II - a cidadania;**

**III - a dignidade da pessoa humana;**

**IV - os valores sociais do trabalho e da livre iniciativa;**

**V - o pluralismo político.**

**Parágrafo único. Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Constituição.**



## C. F. - Seguridade Social

**Art. 194. A seguridade social compreende um conjunto integrado de ações de iniciativa dos Poderes Públicos e da sociedade, destinadas a assegurar os direitos relativos à saúde, à previdência e à assistência social.**

**Parágrafo único. Compete ao Poder Público, nos termos da lei, organizar a seguridade social, com base nos seguintes objetivos:**

....

**VII – caráter democrático e descentralizado da administração, mediante gestão quadripartite, com participação dos trabalhadores, dos empregadores, dos aposentados e do Governo nos órgãos colegiados. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 20, de 1998)**



## **C. F. - Seguridade Social (Saúde)**

**Art. 198. As ações e serviços públicos de saúde integram uma rede regionalizada e hierarquizada e constituem um sistema único, organizado de acordo com as seguintes diretrizes:**

- I - descentralização, com direção única em cada esfera de governo;**
- II - atendimento integral, com prioridade para as atividades preventivas, sem prejuízo dos serviços assistenciais;**
- III - participação da comunidade. (Lei 8142/90)**



## **C. F. - Seguridade Social (Assistência Social)**

**Art. 204. As ações governamentais na área da assistência social serão realizadas com recursos do orçamento da seguridade social, previstos no art. 195, além de outras fontes, e organizadas com base nas seguintes diretrizes:**

...

**II - participação da população, por meio de organizações representativas, na formulação das políticas e no controle das ações em todos os níveis.**



# EDUCAÇÃO

## Conferência Nacional de Educação (2010)

***“Na medida em que a CONAE visa à mobilização social em prol da educação – demanda histórica da sociedade civil organizada, especialmente das entidades representativas do setor educacional, o documento referência inspira-se na necessidade de enfrentamento de, pelo menos, cinco grandes desafios para o Estado e para a sociedade brasileira:”***

**d) Propiciar condições para que as referidas políticas educacionais, concebidas e implementadas de forma articulada entre os sistemas de ensino, promovam: o direito do aluno à formação integral com qualidade; o reconhecimento e valorização à diversidade; a definição de parâmetros e diretrizes para a qualificação dos profissionais da educação; o estabelecimento de condições salariais e profissionais adequadas e necessárias para o trabalho dos docentes e funcionários; a educação inclusiva; a gestão democrática e o desenvolvimento social; o regime de colaboração, de forma articulada, em todo o País; o financiamento, o acompanhamento e o controle social da educação; e a instituição de uma política nacional de avaliação. ”**



## REFLEXÕES...

- ✓ **O controle social funciona?**
- ✓ **Tem conseguido dar respostas, considerando as demandas sociais?**
- ✓ **A sociedade está preparada para cumprir seu papel?**



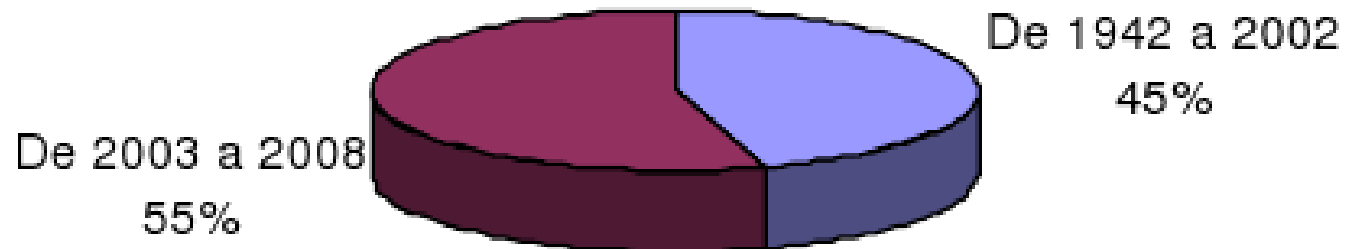
## **REFLEXÕES...**

### **Conferências:**

**Entre 2003/2008, mais de 3,4 milhões de brasileiros participaram das Conferências – municipais, regionais, estaduais e nacional;**

**Sec. Nac. Articulação Social  
Sec. Geral Presidência da República**

## 93 CONFERÊNCIAS NACIONAIS - de 1942 a 2008



■ De 1942 a 2002 ■ De 2003 a 2008

**Sec. Nac. Articulação Social**  
**Sec. Geral Presidência da República**

## **19 Conselhos Nacionais criados desde 2002:**

**01 – Conselho da Transparência Pública e Combate à Corrupção**

**02 – Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável**

**03 – Conselho Nacional de Economia Solidária**

**04 – Conselho Nacional do Turismo**

**05 – Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional**

**06 – Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social**

**07 – Conselho Nacional de Aquicultura e Pesca**

**08 – Conselho Nacional de Promoção da Igualdade Racial**

**09 – Conselho Nacional dos Direitos do Idoso**

**10 – Conselho Nacional de Ciência e Tecnologia**

## **19 Conselhos Nacionais criados desde 2002 (cont.):**

**11 - Conselho Administrativo da Região Integrada de Desenvolvimento do Pólo Petrolina**

**12 - Conselho Nacional de Combate à Pirataria e Delitos contra a Propaganda Intelectual**

**13 - Conselho das Cidades**

**14 - Conselho Nacional de Juventude**

**15 - Conselho Diretor do Fundo da Marinha Mercante**

**16 - Conselho Gestor do Fundo Nacional de Habilitação de Interesse Social**

**17 – Conselho de Acompanhamento do FUNDEB**

**18 – Conselho Deliberativo do Fundo de Desenvolvimento da Amazônia**

**19 – Conselho Deliberativo do Fundo de Desenvolvimento do Nordeste**



# Experiências positivas na saúde

**SUS – Sistema Único de Saúde**

**(CF/88 e Leis Orgânicas da Saúde/90)**

- ❑ **Controle social garantido por leis orgânicas**  
**(Conferências periódicas e conselhos instalados)**
- ❑ **Conselhos e Conferências paritárias entre segmentos envolvidos**  
**(trabalhadores, gestores, prestadores e usuários)**
- ❑ **Participação da comunidade enquanto princípio do sistema**
- ❑ **Construção democrática e participativa**



# Desafios para a efetivação do controle social

**Espaços plurais de representação...**

**Não pode significar:**

- **Domínio dos gestores**
- **Moeda de troca política**
- **Espaço meramente burocrático**
- **Simplesmente uma ouvidoria**